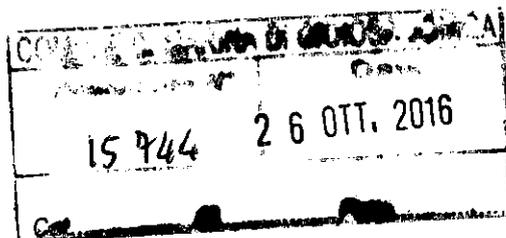


**DOTT. SALVATORE SEMINARA**  
**VIA MONTEVERGINE, 14**  
**89122 REGGIO DI CALABRIA (RC)**



**COMUNE DI MARINA DI GIOIOSA IONICA**  
**PROVINCIA DI REGGIO CALABRIA**  
**VERBALE N. 34 DEL 26/10/2016 DEL REVISORE UNICO**

**OGGETTO: PARERE SULLA COMPATIBILITÀ DEI COSTI DELL'IPOTESI DI CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO PER L'ANNO 2016 PERSONALE NON DIRIGENTE.**

L'anno duemilasedici il giorno ventisei del mese di ottobre - il sottoscritto Revisore Unico Dott. Salvatore Seminara nominato con delibera di Consiglio Comunale n. 56 del 01/10/2014 pubblicata il 09/10/2014, procede con l'esame della documentazione ricevuta dal Responsabile del Settore Economico - Finanziario inerente la certificazione della compatibilità dei costi dell'ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per l'anno 2016 personale non dirigente.

**IL REVISORE**

**Premesso**

- che l'art. 2, c. 3 D.lgs. n.165/2001 statuisce che l'attribuzione di trattamenti economici può avvenire esclusivamente mediante contratti collettivi o, alle condizioni previste, mediante contratti individuali
- che l'art. 40, comma 3 del D.lgs 165/2001 (testo unico pubblico impiego) prevede che "le pubbliche amministrazioni non possono sottoscrivere in sede decentrata, contratti collettivi, integrativi in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. Le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate";

- che il D.lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dal D.lgs. 150/2009;
- che tali risorse sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- che le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del C.C.N.L. del 22.01.2004 e risultano suddivise in: a) risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro; b) risorse variabili, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;
- che l'art. 5, comma 3 del C.c.n.l. 01/04/1999 per i dipendenti delle regioni, province ed autonomie locali, come sostituito dall' art 4 del C.c.n.l. 22/01/2004 prevede che "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri, sono effettuati dall' Organo di revisione. A tal fine, l'ipotesi di contratto decentrato integrativo definita dalla delegazione trattante è inviata a tali organismi entro 5 giorni, corredata da apposita relazione illustrativa tecnico finanziaria ... ";
- l'art 40 bis, comma 1 del D.lgs 165/2001 prevede che "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrata con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dall' Organo di Revisione Contabile";
- che il parere dell'Organo di Revisione attiene, quindi, alla compatibilità dei costi (sostanzialmente la copertura finanziaria), all'applicazione delle norme di legge con particolare riferimento alla corresponsione dei trattamenti accessori ed alla certificazione della relazione tecnico-finanziaria e della relazione illustrativa appositamente predisposte dalle pubbliche amministrazioni a corredo di ogni contratto integrativo ai sensi dell'art. 54 co. 1 del D.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- che detto controllo va effettuato prima dell'autorizzazione da parte della Giunta Comunale alla firma definitiva dell'accordo stesso;

- che l'art. 9 c. 2-bis della legge 122/2010 così come modificato dalla legge 147/2013 prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo.
- che la circolare n. 20/2015 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha fornito le istruzioni applicative circa la decurtazione da applicare ai fondi delle risorse decentrate a partire dal 2015, ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010, come modificato dall'art. 1 comma 456, della legge 147/2013;
- che il comma 236 dell'art. 1 della Legge 28 dicembre 2015 n° 208 dispone che "nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del "personale assumibile" ai sensi della normativa vigente";
- che la circolare MEF n. 12/2016 per quanto concerne la riduzione del Fondo in proporzione al personale in servizio dispone che "la stessa andrà operata, sulla base del confronto tra il valore medio del personale presente in servizio nell'anno di riferimento ed il valore medio dei presenti nell'anno 2015. In particolare, i presenti al 31/12 dell'anno di riferimento scaturiranno dalla consistenza iniziale del personale all'1/1 dalla quale andranno dedotte le unità per le quali è programmata la cessazione ed aggiunte quelle assumibili in base alla normativa vigente (tra cui, ad esempio, quelle relative a facoltà assunzionali non esercitate e riferite ad annualità precedenti oggetto di proroga legislativa), salvo verifica finale dell'effettivo andamento";

## **Visto**

- che con determina n. 55 del 01/08/2016 predisposta dal Responsabile del settore Economico- Finanziario è stato quantificato il fondo decentrato 2016;
- che la delegazione trattante ha siglato una pre-intesa in data 12/08/2016 per l'accordo di contrattazione decentrata integrativa e la ripartizione delle risorse per l'anno 2016;
- che relativamente al suddetto accordo è stata trasmessa al sottoscritto la relativa relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria;

## **Dato atto**

- che la consistenza del fondo delle risorse decentrate anno 2016 (risorse decentrate stabili e variabili) è quantificata in € 68.395,96, in conformità alla normativa di settore e nazionale vigente, di cui € 50.568,67 parte stabile al lordo dell'indennità di comparto di € 9.921,72, spettante al personale a tempo determinato (ex LSU/LPU contrattualizzati per 12 mesi il cui onere è a carico dello Stato e della Regione Calabria), ed € 17.827,29 parte variabile;
- che la parte variabile risulta così suddivisa:
  - € 4.000,00, giusta delibera di Giunta Comunale n. 130 del 04/07/2016 - contrasto ai furti idrici e all'evasione del canone idrico integrato mediante la costituzione di una "Unità di Progetto speciale";
  - € 2.000,00, giusta delibera di Giunta Comunale n. 160 del 01/09/2016, relativo ad interventi di manutenzione per il ripristino della funzionalità di un'aula della scuola elementare centro allo scopo di garantire il regolare avvio del nuovo anno scolastico 2016/2017 agli alunni della scuola primaria di questo comunale;
  - € 1.000,00, giusta delibera di Giunta Comunale n. 171 del 21/09/2016, per implementazione servizio di presidio del territorio nell'arco della giornata da parte della Polizia Municipale con previsione del servizio anche nelle ore serali e nei giorni festivi;
  - € 700,00, giusta delibera di Giunta Comunale n. 171 del 21/09/2016, per implementazione servizio di installazione segnaletica stradale con particolare attenzione alla manutenzione straordinaria della segnaletica verticale e di quella relativa agli spazi da riservare ai portatori di Handicap.
  - ISTAT, per un importo presunto di € 18,08, che verranno allocati nell'apposito capitolo "Servizi per conto terzi";

- incentivi al R.U.P. e collaboratori, per lavori pubblici per un importo stimato pari ad € 7.500,00 che saranno erogati a conclusione dei SAL e/o completamento dei lavori e le cui risorse saranno finanziate dagli stanziamenti allocati nel quadro economico delle opere
- che la spesa da contrattare di parte fissa è pari ad € 19.902,47, e la restante quota, pari ad € 30.666,20 è destinata al finanziamento della PEO per i dipendenti di ruolo e dell'indennità di comparto per il personale a tempo indeterminato e determinato;

#### **Rilevato**

- che in relazione a quanto previsto dall'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30/07/2010, e dal comma 236 dell'art. 1 della Legge 28 dicembre 2015 n° 208, è stata effettuata la riduzione delle risorse destinate alla contrattazione decentrata per l'anno 2016;
- che la Contrattazione è stata comunque conclusa nel rispetto delle norme di risparmio della spesa di personale e che gli importi considerati nel fondo decentrato 2016, quale incentivi ex legge Merloni, sono una stima rispetto alle possibili liquidazioni di SAL o completamento di lavori mentre l'importo considerato quale incentivo ISTAT è quello relativo all'Indagine "Multiscopo sulle famiglie - aspetti della vita quotidiana" anno 2016;
- che non sono previste risorse da erogare a dipendenti per incentivi ICI e/o a difensori legali dipendenti dell'Ente.
- che la contrattazione decentrata integrativa 2016 è coperta da mezzi ordinari di bilancio, ad eccezione dell'indennità di comparto, di € 9.921,72, che trova copertura finanziaria nei contributi riconosciuti dallo Stato e dalla Regione Calabria per la contrattualizzazione di 33 lavoratori, ex LSU/LPU, e trova allocazione nel bilancio, alla missione 1, programma 2, titolo 1°, macroaggregato 1, "Spese del Personale", in un apposito capitolo di spesa, rispettando i limiti di legge e di contratto. Riguardo le voci relative ad attività e prestazioni che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione di prestazioni o di risultati del personale (censimenti, R.U.P. lavori pubblici..) l'allocazione in bilancio è differenziata e trova copertura nell'ambito delle risorse generate dalle stesse prestazioni.

#### **Preso atto**

- che la delegazione di parte pubblica certifica che, effettuate le dovute verifiche contabili-amministrative-giuridiche, dalla Contrattazione Decentrata Integrativa 2016, contenuta nella

pre-intesa, derivano costi compatibili con i vincoli di bilancio e con i vincoli contenuti nelle leggi in materia ed in particolare nel D.L. n. 78/2010 convertito in Legge n. 122/2010 e nella Legge 208/2015.

- che la Responsabile del servizio finanziario, in merito alla situazione economico/finanziaria del Comune, precisa:
  - con riferimento ai dati dell'ultimo consuntivo approvato ed in relazione ai dati previsionali del bilancio 2016, l'Ente non si trova né in dissesto né in deficit strutturale.
  - le spese di personale, stanziato nel bilancio 2016, rispettano i vincoli imposti dalla normativa vigente.
  - le risorse variabili finanziate e stanziato nel fondo decentrato anno 2016 rispettano i vincoli di finanza pubblica ed in modo particolare il tetto della spesa del personale, media anno 2011/2013.

#### **CERTIFICA**

la compatibilità dei costi dell'ipotesi di Accordo Decentrato per l'anno 2016 di cui alla relazione illustrativa e tecnico finanziaria, attesa la capienza negli appositi stanziamenti di bilancio 2016 per far fronte agli oneri derivanti dall'accordo (art. 48, comma 6, D.lgs 165/2001), la coerenza con i vincoli del CCNL (art. 40, comma 3, D.lgs 165/2001).

Il Revisore, raccomanda comunque di corrispondere le somme relative all'incentivazione del personale solo a conclusione dei processi di valutazione e controllo delle prestazioni e dei risultati ottenuti, affinché l'erogazione delle predette somme aggiuntive sia correlata ad effettivi miglioramenti quali-quantitativi dei servizi, da intendersi come risultato aggiuntivo apprezzabile rispetto al risultato atteso dalla normale prestazione lavorativa e collegato a specifici progetti.

Il Revisore Unico

